



**AUTORITA' RIFIUTI E RISORSE IDRICHE CALABRIA**



**APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL  
SERVIZIO DI GESTIONE DEI POLI  
PUBBLICI DI TRATTAMENTO RIFIUTI DI  
CORIGLIANO-ROSSANO, CROTONE E  
LAMEZIA TERME**

**GARA CORIGLIANO-ROSSANO  
GARA CROTONE  
GARA LAMEZIA TERME**

**CIG 9917333A15  
CIG 99174212B6  
CIG 9917510C25**

**DATA**

**Giugno 2023**

**ELABORATO**

**A**

**RELAZIONE GENERALE**

**CRITERI DI AGGIUDICAZIONE**

**Il Dirigente Area Rifiuti  
Ing. Vincenzo De Matteis**

Sede Legale: Viale Europa 35 - Loc. Germaneto - 88100 Catanzaro (CZ)  
Sede Operativa: C/o Cittadella Regionale – 5° Piano (lato Ponente)  
Tel. 0961.852062 - E-mail: commissario@arrical.it; Pec: arrical@pec.it

**APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DEI POLI DI  
TRATTAMENTO RIFIUTI DI CORIGLIANO-ROSSANO,  
CROTONE E LAMEZIA TERME**

*GARA CORIGLIANO-ROSSANO*

*CIG 9917333A15*

*GARA CROTONE*

*CIG 99174212B6*

*GARA LAMEZIA TERME*

*CIG 9917510C25*

**TAV A**

**Relazione generale – criteri di aggiudicazione**

RELAZIONE GENERALE

Indice generale

|                                                             |          |
|-------------------------------------------------------------|----------|
| <b>1. PREMESSA</b>                                          | <b>3</b> |
| <b>2. OGGETTO DELL’APPALTO</b>                              | <b>3</b> |
| <b>3. QUADRO ECONOMICO E TARIFFE</b>                        | <b>5</b> |
| <b>4. DOCUMENTI DI GARA</b>                                 | <b>7</b> |
| <b>5. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE CRITERI DI VALUTAZIONE</b> | <b>8</b> |

## 1. PREMESSA

La presente relazione generale è a corredo dell’appalto per l’affidamento dei poli pubblici di trattamento dei rifiuti urbani di Corigliano-Rossano, Crotone e Lamezia Terme.

Le funzioni e gli obiettivi dell’Autorità Rifiuti e Risorse Idriche Calabria (di seguito anche “ARRICaI”) sono delineati dalla LR 10/2022 recante “*Organizzazione dei Servizi Pubblici Locali dell’Ambiente*”, individuata quale ente di governo dell’ambito territoriale ottimale per l’esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani, a cui partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni della Calabria.

Per come stabilito dalla richiamata legge regionale n. 10/2022, l’ARRICaI, subentrata agli Ambiti territoriali precedenti solo dall’1 gennaio scorso, esercita le proprie funzioni per l’intero ambito territoriale ottimale e svolge la funzione di cui all’articolo 3-bis, comma 1-bis del d. l. 138/2011, convertito dalla l. 148/2011, relativa all’organizzazione del servizio pubblico locale in materia di acque e rifiuti, alla scelta delle rispettive forme di gestione e al loro affidamento e controllo, alla determinazione delle tariffe all’utenza per quanto di competenza e nel rispetto delle determinazioni dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) (art. 4, comma 4).

Con Delibera del Commissario dell’ARRICaI n. 11 del 27/12/2022, è stato approvato il *Modello di gestione del ciclo integrato dei rifiuti e bilancio di massa nell’ambito territoriale ottimale regionale* che individua il seguente modello organizzativo di gestione efficace:

- ATO UNICO Regionale per quanto attiene l’impianto di valorizzazione energetica;
- AREA OMOGENEA NORD corrispondente all’ex ATO1;
- AREA OMOGENEA CENTRO corrispondente agli ex ATO 2,3,4;
- AREA OMOGENEA SUD corrispondente all’ex ATO5;

Per ciascuno di essi è in corso la redazione dei Piani d’Ambito; conseguentemente, verrà indetta la gara per l’individuazione del gestore d’ambito di lungo periodo. Nelle more, l’ARRICaI intende procedere all’affidamento della gestione dei poli pubblici (già autorizzati e in esercizio) di Corigliano-Rossano, Crotone e Lamezia Terme. Essi, infatti, sono gli unici per i quali la gestione sta avvenendo sulla base di proroghe, con scadenza al 30 giugno 2023, di contratti conseguenti a gare avviate dalla Regione Calabria prima del subentro degli ATO ex LR 14/2014. A tali atti di proroga è subentrata l’Autorità dall’1 gennaio 2023.

Occorre, pertanto, procedere alla individuazione del gestore degli impianti di Rossano, Crotone e Lamezia Terme, nelle more della individuazione dei gestori d’ambito.

La presente relazione illustra le caratteristiche generali della gara a ciò finalizzata.

L’appalto è costituito da n. 3 gare, in ragione dell’organizzazione territoriale e funzionale del servizio di gestione dei rifiuti urbani. La suddivisione in lotti è di seguito indicata:

| N. gara | Descrizione                                                           |
|---------|-----------------------------------------------------------------------|
| 1       | Polo pubblico di trattamento rifiuti urbani sito a Corigliano-Rossano |
| 2       | Polo pubblico di trattamento rifiuti urbani sito a Crotone            |
| 3       | Polo pubblico di trattamento rifiuti urbani sito a Lamezia Terme      |

## 2. OGGETTO DELL’APPALTO

Oggetto dell’appalto è l’affidamento dei poli pubblici di trattamento dei rifiuti urbani di Corigliano-Rossano, Crotone e Lamezia Terme.

L’appaltatore si identifica quale gestore delle linee di trattamento presenti nei poli suddetti e dovrà

RELAZIONE GENERALE

conseguentemente svolgere, 7 giorni su 7, compresi i festivi, il servizio di gestione, custodia, manutenzione, conduzione e controllo delle linee medesime, comprensivo delle pertinenze interne ed esterne, dei macchinari e delle attrezzature.

Per gestione si intende, oltre alla conduzione degli impianti, il controllo funzionale delle apparecchiature e dei mezzi meccanici nonché l’insieme delle operazioni di manutenzione ordinaria, straordinaria, programmata e di guasto.

L’appaltatore avrà, conseguentemente, l’obbligo di eseguire, a propria totale cura e spesa, il servizio indicato nel seguito, assumendo tutte le attività, le somministrazioni, i servizi, i materiali di consumo, gli oneri generali e particolari necessari per il funzionamento dei poli tecnologici, ivi comprese lo smaltimento finale di tutti gli scarti ed i prodotti di lavorazione e le manutenzioni ordinarie e straordinarie, programmate e di guasto, di ogni parte dei poli di trattamento, onde assicurare la massima efficienza di funzionamento e la migliore conservazione degli stessi.

La gestione dei poli impiantistici deve essere conforme agli atti autorizzativi, alle disposizioni di legge ed ai regolamenti nonché a tutte le prescrizioni, ordinanze, provvedimenti che potranno sopraggiungere per ius superveniens o per cause di forza maggiore.

Il contratto sarà stipulato a misura, in relazione ai prezzi, espressi in €/t (euro a tonnellata di rifiuti in ingresso alle diverse linee di trattamento), derivanti dall’applicazione del ribasso offerto in sede di gara dall’aggiudicatario per le tariffe di gestione di ciascuna delle linee di trattamento nel seguito definite.

Nel corso dell’appalto, l’Operatore Economico dovrà osservare integralmente tutte le disposizioni contenute nel Capitolato Speciale d’appalto. Fanno parte integrante del citato Capitolato e sono, unitamente al *Disciplinare tecnico della Gestione*, indicazioni gestionali prescrittive e inderogabili nell’esecuzione dell’appalto, l’offerta economica e il progetto tecnico offerto in gara, costituito dai seguenti documenti presentati dall’appaltatore in sede di gara:

- (a) Relazione sulle performance di processo,
- (b) Relazione sui sistemi di controllo ambientale,
- (c) Programma delle manutenzioni ordinarie e programmate,
- (d) Programma di allestimento di un magazzino ricambi ordinari e strategici
- (e) Relazione sulle migliorie

Il tempo contrattuale è di due anni, rinnovabili per ulteriore uno.

Esso ha per oggetto il servizio di gestione e manutenzione delle seguenti linee:

- A) Polo di Corigliano-Rossano – gara 1
  - ✓ linee di trattamento del **RUR**;
  - ✓ linea di trattamento del **RDO**;
- B) Polo di Crotone – gara 2
  - ✓ linee di trattamento del **RUR**;
  - ✓ linea di trattamento del **RDO**;
- C) Polo di Lamezia Terme – gara 3
  - ✓ linee di trattamento del **RUR**;
  - ✓ linea di trattamento del **RDO**;

Sono a carico dell’appaltatore **tutti gli oneri derivanti dalle attività di gestione e manutenzione complessiva delle linee di trattamento**, qualunque sia la natura e/o l’origine degli stessi, ivi compreso ogni onere e costo derivante dallo smaltimento finale di tutti gli scarti di lavorazione e di processo.

Essi trovano completa remunerazione nelle tariffe indicate nel pertinente articolo del presente capitolato e sono, pertanto a totale carico dell’appaltatore.

RELAZIONE GENERALE

Le attività di gestione e manutenzione comprendono, in via semplificativa e non esaustiva, i servizi, le attività e gli adempimenti di seguito specificati:

- il trattamento dei rifiuti urbani in ingresso, 7 giorni su 7, compresi i festivi, per i quantitativi autorizzati dagli Enti competenti;
- la manutenzione ordinaria e straordinaria (programmata e di guasto) necessaria ad assicurare la continuità del servizio richiesto per tutta la durata del contratto ed il mantenimento delle linee di trattamento e di tutte le relative pertinenze in buono stato di conservazione;
- lo smaltimento/recupero finale, in impianti individuati dall'affidatario e dotati di idonee autorizzazioni secondo quanto indicato nell'offerta tecnica, di ogni rifiuto solido e liquido prodotto nei poli (scarti di lavorazione, acque di prima pioggia, percolato, ecc.), ivi compresi ogni onere di trasporto e di trattamento, il versamento del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti, istituito dall'articolo 3, comma 24, della legge 28 dicembre 1995, n. 549;
- tutte le procedure necessarie per il recupero/smaltimento degli scarti di processo (certificazioni, analisi, omologhe, ecc.), nel rispetto delle previsioni normative in materia;
- il trasporto del CSS prodotto negli impianti di trattamento finale;
- l'onere della vendita del compost di qualità prodotto dalla linea RDO. In ogni caso nessun onere riguardante il compost ed il suo utilizzo potrà ricadere sulla S.A.;
- nelle more dell'ottenimento/volture delle Autorizzazioni ambientali, il rispetto delle condizioni di esercizio delle AIA rilasciate all'attuale gestore e l'esecuzione di quanto previsto nei relativi piani di monitoraggio e controllo;
- ogni attività materiale e immateriale necessaria per l'ottenimento/voltura di tutte le autorizzazioni e o certificazioni necessarie all'esercizio delle linee di trattamento (PAUR, CPI, PED ecc.) e di tutti i contratti di fornitura utenze e di vendita prodotti (rete elettrica, idrica, gas, fognaria, con i consorzi industriali, ecc.);
- la guardiania armata h24 dell'intera area dei poli tecnologici e di tutte le attrezzature facenti parte degli stessi. L'appaltatore si farà carico di tutti i danni diretti ed indiretti che, per qualsiasi motivo, soggetti terzi dovessero arrecare ai poli tecnologici;
- l'approvvigionamento di materiali (strutturante, acque, reagenti, ...) necessari per la perfetta conduzione delle sezioni di impianto;
- l'onere per consumi quali energia elettrica, carburanti, lubrificanti, acqua, reagenti, prodotti demuscazione e derattizzazione, ecc..

**Tutte le prestazioni oggetto dell'appalto sono considerate ad ogni effetto servizi pubblici essenziali.** L'erogazione del servizio, pertanto, deve essere garantita 7 giorni su 7, compresi i festivi e non può essere interrotta o sospesa e, quindi, non è consentito il "fermo impianto", se non per cause di forza maggiore, tempestivamente comunicate dal gestore alla S.A. e agli organi competenti.

**Il servizio di gestione è distinto in una prestazione principale "trattamento rifiuti" e in una prestazione secondaria "trasporto rifiuti" risultanti dal processo di trattamento dei rifiuti.**

**Pertanto, ai fini della possibilità di costituire raggruppamenti di tipo verticale, il servizio si compone di una prestazione principale riconducibile al CPV 90513000-6 "Servizi di trattamento e smaltimento di rifiuti urbani e domestici non pericolosi" e di una prestazione secondaria riconducibile al CPV 90512000-9 "Servizi di trasporto di rifiuti".**

**Nell'offerta dovranno essere specificate le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori economici riuniti o consorziati.**

### 3. QUADRO ECONOMICO E TARIFFE

Il valore totale annuo dell'appalto a base di gara è di 24.462.040,00 €, di cui 21.804.164,00 € per prestazione principale e 2.658.476,00 € per prestazione secondaria. Il Quadro economico complessivo dell'appalto è il seguente:

**RELAZIONE GENERALE**

| <b>QUADRO ECONOMICO</b>                             |                                                                    |                                     |  |                                       |                             |                       |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|
| <b>A) SERVIZI A BASE DI GARA</b>                    |                                                                    |                                     |  |                                       |                             |                       |
|                                                     |                                                                    |                                     |  | <i>un anno di gestione</i>            | <i>due anni di gestione</i> |                       |
| <b>A.1)</b>                                         | <b>Lotto 1 - TMB CORIGLIANO-ROSSANO</b>                            |                                     |  |                                       |                             |                       |
| A.1.1)                                              | Servizio di gestione linea RUR                                     |                                     |  | 6.933.150,00                          | 13.866.300,00               |                       |
| A.1.2)                                              | Servizio di gestione linea FORD                                    |                                     |  | 979.360,00                            | 1.958.720,00                |                       |
| A.1.3)                                              |                                                                    | <i>importo lavori a base d'asta</i> |  | 7.912.510,00                          | 15.825.020,00               |                       |
| A.1.4)                                              | Oneri per la sicurezza                                             |                                     |  | 244.870,00                            | 489.740,00                  |                       |
| A.1.5)                                              |                                                                    | <i>importo totale LOTTO 1</i>       |  | <b>8.157.380,00</b>                   | <b>16.314.760,00</b>        |                       |
| <b>A.2)</b>                                         | <b>Lotto 2 - TMB CROTONE</b>                                       |                                     |  |                                       |                             |                       |
| A.2.1)                                              | Servizio di gestione linea RUR                                     |                                     |  | 7.986.880,00                          | 15.973.760,00               |                       |
| A.2.2)                                              | Servizio di gestione linea FORD                                    |                                     |  | 1.139.900,00                          | 2.279.800,00                |                       |
| A.2.3)                                              |                                                                    | <i>importo lavori a base d'asta</i> |  | 9.126.780,00                          | 18.253.560,00               |                       |
| A.2.4)                                              | Oneri per la sicurezza                                             |                                     |  | 282.140,00                            | 564.280,00                  |                       |
| A.2.5)                                              |                                                                    | <i>importo totale LOTTO 2</i>       |  | <b>9.408.920,00</b>                   | <b>18.817.840,00</b>        |                       |
| <b>A.3)</b>                                         | <b>Lotto 3 - TMB LAMEZIA TERME</b>                                 |                                     |  |                                       |                             |                       |
| A.3.1)                                              | Servizio di gestione linea RUR                                     |                                     |  | 6.729.100,00                          | 13.458.200,00               |                       |
| A.3.2)                                              | Servizio di gestione linea FORSU                                   |                                     |  | 1.310.960,00                          | 2.621.920,00                |                       |
| A.3.3)                                              |                                                                    | <i>importo lavori a base d'asta</i> |  | 8.040.060,00                          | 16.080.120,00               |                       |
| A.3.4)                                              | Oneri per la sicurezza                                             |                                     |  | 248.850,00                            | 497.700,00                  |                       |
| A.3.5)                                              |                                                                    | <i>importo totale LOTTO 3</i>       |  | <b>8.288.910,00</b>                   | <b>16.577.820,00</b>        |                       |
| A.4.1)                                              | Totale a base d'asta                                               |                                     |  |                                       | <b>50.158.700,00</b>        |                       |
| A.4.2)                                              | Oneri per la sicurezza                                             |                                     |  |                                       | <b>1.551.720,00</b>         |                       |
| A.4.3)                                              |                                                                    |                                     |  | <b>TOTALE SERVIZI A BASE DI GARA</b>  | <b>51.710.420,00</b>        |                       |
| <b>B) OPZIONI E RINNOVI</b>                         |                                                                    |                                     |  |                                       |                             |                       |
| B.1)                                                | Rinnovo servizio                                                   |                                     |  |                                       | 25.855.210,00               |                       |
| B.2)                                                | Servizio analogo Lotto 1 (per 2 anni)                              |                                     |  |                                       | 2.000.000,00                |                       |
| B.3)                                                | Servizio analogo Lotto 2 (per 2 anni)                              |                                     |  |                                       | 2.000.000,00                |                       |
| B.4)                                                | Proroga tecnica                                                    |                                     |  |                                       | 12.927.605,00               |                       |
| B.5)                                                |                                                                    |                                     |  | <b>Valore delle opzioni e rinnovi</b> | <b>42.782.815,00</b>        |                       |
| <b>C) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b> |                                                                    |                                     |  |                                       |                             |                       |
| C.1)                                                | IVA su servizio principale (10%)                                   |                                     |  |                                       | 5.171.042,00                |                       |
| C.2)                                                | IVA su rinnovo gestione (10%)                                      |                                     |  |                                       | 2.585.521,00                |                       |
| C.3)                                                | IVA su servizio analogo Lotto 1 (10%)                              |                                     |  |                                       | 200.000,00                  |                       |
| C.4)                                                | IVA su servizio analogo Lotto 2 (10%)                              |                                     |  |                                       | 200.000,00                  |                       |
| C.5)                                                | IVA su proroga tecnica (10%)                                       |                                     |  |                                       | 1.292.760,50                |                       |
| C.6)                                                | Fondo di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 (1,6% di A.4.3)    |                                     |  |                                       | 827.366,72                  |                       |
| C.7)                                                | Commissione di gara                                                |                                     |  |                                       | 50.000,00                   |                       |
| C.8)                                                | Spese tecniche, consulenze, collaudi e collegio consultivo tecnico |                                     |  |                                       | 200.000,00                  |                       |
| C.9)                                                | Imprevisti compreso iva 5% su A.4.3                                |                                     |  |                                       | 2.585.521,00                |                       |
| C.10)                                               | Imprevisti compreso iva 5% per B.5                                 |                                     |  |                                       | 1.292.760,50                |                       |
| C.11)                                               | Spese ANAC e pubblicità                                            |                                     |  |                                       | 6.000,00                    |                       |
| C.12)                                               | Accantonamenti per controversie 2% di A.4.3 per un anno            |                                     |  |                                       | 1.034.208,40                |                       |
| C.13)                                               | IVA su C.7 e C.8 (22%)                                             |                                     |  |                                       | 55.000,00                   |                       |
| C.14)                                               |                                                                    |                                     |  | <b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>    | <b>15.500.180,12</b>        |                       |
| <b>D) TOTALE INTERVENTO A+B+C</b>                   |                                                                    |                                     |  |                                       | <b>€.</b>                   | <b>109.993.415,12</b> |

RELAZIONE GENERALE

Di seguito si riporta il riepilogo delle tariffe poste a basa di gara e delle tariffe complessive:

| TARIFFE            |                      |                           |                                  |                                      |
|--------------------|----------------------|---------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|
|                    |                      |                           |                                  |                                      |
|                    |                      |                           |                                  |                                      |
| CORIGLIANO-ROSSANO | SERVIZIO             | Tariffa complessiva (€/t) | TARIFFA SOGGETTA A RIBASSO (€/t) | TARIFFA NON SOGGETTA A RIBASSO (€/t) |
|                    | Gestione linea RUR   | 204,22                    | 198,09                           | 6,13                                 |
|                    | Gestione linea FORD  | 126,21                    | 122,42                           | 3,79                                 |
|                    |                      |                           |                                  |                                      |
|                    |                      |                           |                                  |                                      |
| CROTONE            | SERVIZIO             | Tariffa complessiva (€/t) | TARIFFA SOGGETTA A RIBASSO (€/t) | TARIFFA NON SOGGETTA A RIBASSO (€/t) |
|                    | Gestione linea RUR   | 187,13                    | 181,52                           | 5,61                                 |
|                    | Gestione linea FORD  | 117,52                    | 113,99                           | 3,53                                 |
|                    |                      |                           |                                  |                                      |
|                    |                      |                           |                                  |                                      |
| LAMEZIA TERME      | SERVIZIO             | Tariffa complessiva (€/t) | TARIFFA SOGGETTA A RIBASSO (€/t) | TARIFFA NON SOGGETTA A RIBASSO (€/t) |
|                    | Gestione linea RUR   | 198,20                    | 192,26                           | 5,95                                 |
|                    | Gestione linea FORSU | 112,38                    | 93,64                            | 2,90                                 |
|                    |                      |                           |                                  |                                      |

#### 4. DOCUMENTI DI GARA

La documentazione tecnica necessaria e funzionale ad indire la gara di cui in oggetto, ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. 50/2016, è la seguente:

**RELAZIONE GENERALE**

**ELABORATI GENERALI**

**Tav. Descrizione**

|    |                                                 |
|----|-------------------------------------------------|
| A. | RELAZIONE GENERALE – CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE |
| B. | SCHEMA DI CONTRATTO                             |

**PROGETTO DEL SERVIZIO**

**Tav. Descrizione**

|     |                                                                                                                                                                                                                             |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA DEL SERVIZIO                                                                                                                                                                                 |
| 1.1 | STATO DEL POLO IMPIANTISTICO DI CORIGLIANO-ROSSANO                                                                                                                                                                          |
| 1.2 | STATO DEL POLO IMPIANTISTICO DI CROTONE                                                                                                                                                                                     |
| 1.3 | STATO DEL POLO IMPIANTISTICO DI LAMEZIA TERME                                                                                                                                                                               |
| 1.4 | PLANIMETRIA POLO CORIGLIANO-ROSSANO                                                                                                                                                                                         |
| 1.5 | PLANIMETRIA POLO CROTONE                                                                                                                                                                                                    |
| 1.6 | PLANIMETRIA POLO LAMEZIA TERME                                                                                                                                                                                              |
| 1.7 | COMPUTO DEI COSTI DI GESTIONE                                                                                                                                                                                               |
| 2.  | INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DELLA SICUREZZA                                                                                                                                                                    |
| 3.  | CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO – GARA 1<br>Allegato 3.1 – Tariffa RUR e relativa analisi dei costi di gestione<br>Allegato 3.2 – Tariffa RDO e relativa analisi dei costi di gestione<br>Allegato 3.3 – Elenco del personale |
| 4.  | DISCIPLINARE TECNICO DELLA GESTIONE – GARA 1                                                                                                                                                                                |
| 5.  | CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO – GARA 2<br>Allegato 5.1 – Tariffa RUR e relativa analisi dei costi di gestione<br>Allegato 5.2 – Tariffa RDO e relativa analisi dei costi di gestione<br>Allegato 5.3 – Elenco del personale |
| 6.  | DISCIPLINARE TECNICO DELLA GESTIONE – GARA 2                                                                                                                                                                                |
| 7.  | CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO – GARA 3<br>Allegato 7.1 – Tariffa RUR e relativa analisi dei costi di gestione<br>Allegato 7.2 – Tariffa RDO e relativa analisi dei costi di gestione<br>Allegato 7.3 – Elenco del personale |
| 8.  | DISCIPLINARE TECNICO DELLA GESTIONE – GARA 3                                                                                                                                                                                |

## **5. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE CRITERI DI VALUTAZIONE**

**La migliore offerta sarà selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.lgs. 50/2016, nel rispetto dei criteri indicati nel disciplinare di gara.**

Ai sensi del comma 6 dell'art. 95, l'offerta economicamente più vantaggiosa è individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Gli elementi, i criteri ed i punteggi di seguito elencati sommano complessivamente 100 punti. Le offerte verranno valutate in riferimento a elementi di natura qualitativa e quantitativa (elemento prezzo), a cui sono stati cumulativamente assegnati i relativi punteggi massimi di seguito descritti.

- Offerta tecnica** – Punteggio cumulativo massimo 80/100
- Ribasso unico** – Punteggio massimo 20/100

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa è effettuato applicando il metodo aggregativo - compensatore.

A ciascun candidato il punteggio viene assegnato sulla base della seguente formula:

$$C_{(a)} = \sum_n [ W_i * V_{(a) i} ]$$

dove:

C (a) = indice di valutazione dell'offerta (a);

n = numero totale dei requisiti

W<sub>i</sub> = peso o punteggio attribuito al requisito (i), per ciascuno degli elementi a valutazione di tipo qualitativo e quantitativo, elencati nella tabella del paragrafo successivo, denominata "Criteri di valutazione".

V(a)<sub>i</sub> = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero ed uno;

RELAZIONE GENERALE

I coefficienti  $V(a)_i$  da assegnare a ciascun criterio o sub-criterio di natura qualitativa sono determinati come di seguito indicato:

- 1.a. mediante l'attribuzione discrezionale, da parte di ogni commissario, del coefficiente sulla base dei criteri motivazionali riportati nella tabella riportata di seguito, denominata "Descrittori livello prestazione";
- 1.b. determinando la media dei coefficienti che ogni commissario ha attribuito alle proposte dei concorrenti su ciascun criterio o sub-criterio;
- 1.c. attribuendo il coefficiente uno al valore medio massimo e proporzionando linearmente a tale media massima gli altri valori medi.

Se nessun concorrente ottiene, sui criteri di valutazione tecnica, il punteggio pari al peso complessivo assegnato agli stessi, è effettuata la c.d. "riparametrizzazione", assegnando al concorrente che ha ottenuto il punteggio totale più alto il massimo punteggio previsto e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

| DESCRITTORI LIVELLO PRESTAZIONE*                                                                                                                                                                                                                          | VALORI |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Livello di definizione ottimo, con proposta assolutamente completa, molto dettagliata, corretta e ricca di aspetti e soluzioni elaborate anche in maniera complessa, rispondente in maniera ottimale agli standard qualitativi e prestazionali richiesti. | 1,00   |
| Livello di definizione buono, con proposta ampia e corretta, abbastanza dettagliata, rispondente in maniera più che discreta agli standard qualitativi e prestazionali richiesti.                                                                         | 0,80   |
| Livello di definizione discreto, con proposta adeguata e significativa, rispondente in maniera discreta agli standard qualitativi e prestazionali richiesti.                                                                                              | 0,60   |
| Livello di definizione sufficiente, con proposta essenziale, semplice, rispondente in maniera sufficiente agli standard qualitativi e prestazionali richiesti.                                                                                            | 0,40   |
| Proposta limitata, poco dettagliata, molto semplice con pochi aspetti, rispondente in maniera scarsa agli standard qualitativi e prestazionali richiesti.                                                                                                 | 0,20   |
| Senza alcuna proposta o inadeguata rispetto agli standards qualitativi e prestazionali richiesti.                                                                                                                                                         | 0,00   |

Per ogni descrittore è fissato un valore; ogni coppia di valori definisce un range di valori attribuibili. Il valore che il singolo commissario può attribuire potrà variare rispetto a quelli indicati, adattandolo all'interno del range individuato coerentemente alla propria valutazione. In ogni caso il valore attribuito potrà avere al massimo due cifre decimali.

Non saranno ammesse alle successive fasi offerte tecniche che otterranno valutazioni inferiori al valore soglia fissato pari a 49.

I coefficienti  $V(a)_i$  da assegnare al criterio natura quantitativa (ribasso unico) è determinato in base alla formula come di seguito indicata:

$$V(a)_i = R(a)_i / R_{\max}$$

Dove

$V(a)_i = R(a)_i$  = ribasso unico percentuale (di cui all'offerta economica), offerto dall'iesimo concorrente;

$R_{\max}$  = ribasso unico percentuale (di cui all'offerta economica), massimo offerto.

Il coefficiente  $V(a)_i$  sarà espresso fino alla seconda cifra decimale, e qualora la terza cifra decimale sia pari o superiore a cinque, sarà considerato fino alla seconda cifra decimale senza arrotondamento.

RELAZIONE GENERALE

Il ribasso unico è definito dal ribasso offerto complessivamente sul valore globale dell’appalto. Il concorrente, a pena di esclusione, dovrà indicare i ribassi offerti sulle singole tariffe poste a base di gara (ossia sulle singole tariffe di gestione delle diverse linee di trattamento), così come indicate nella tavola 1.7 e, conseguentemente, sui valori di gestione offerti per le singole linee di trattamento. La somma di dei valori di gestione delle singole linee di trattamento definisce il valore complessivo dell’appalto offerto e, conseguentemente, il ribasso unico.

Ai sensi di quanto stabilito dal comma 6 dell’art. 95 del D.lgs. 50/2016, gli elementi dell’offerta tecnica che concorreranno alla selezione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, sono basati su criteri oggettivi, scelti tra gli aspetti qualitativi, ambientali e sociali connessi all’oggetto dell’appalto.

Nella tabella seguente sono riportati i criteri e i relativi sub-criteri, con i relativi punteggi e sub-punteggi.

**RELAZIONE GENERALE**

| Criteri di valutazione                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                    |                |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------|--------------|
| criteri                                                                                                             | sub-criteri                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | sub-pesi ponderali | peso ponderale | Tipo         |
| <b>A. Caratteristiche della gestione e delle performance di processo</b>                                            | 1. Capacità di controllo dei processi e delle performance al fine di ridurre il quantitativo degli scarti prodotti, calcolati come rapporto percentuale di riduzione rispetto alle performance indicate nel disciplinare tecnico della gestione.<br>(5 punti per una riduzione maggiore del 10%, 2 punti per riduzioni comprese tra il 5% ed il 10%, 0 punti per riduzioni inferiori al 5%)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 5                  | <b>10</b>      | quantitativo |
|                                                                                                                     | 2. Ricorso a forme di gestione sostenibile degli scarti prodotti, privilegiandone prioritariamente il recupero e/o il riutilizzo in altri cicli produttivi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 5                  |                | qualitativo  |
| <b>B. Sistemi di controllo e presidi ambientali</b>                                                                 | 1. Ottimizzazione dell'impatto ambientale mediante soluzioni migliorative e l'aggiornamento ed integrazione dei sistemi di controllo della qualità ambientale e dei presidi ambientali esistenti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 15                 | <b>25</b>      | qualitativo  |
|                                                                                                                     | 2. Introduzione di sistemi di monitoraggio e controllo degli odori capaci abbattere le emissioni odorigene ed a controllare e annullare ogni possibile emissione fuggitiva e scongiurare ogni possibile impatto odorigeno.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 10                 |                | qualitativo  |
| <b>C. Qualità delle azioni volte al controllo, alla completezza ed alla efficacia del programma di manutenzione</b> | 1. Completezza ed accuratezza del programma di manutenzione anche con riferimento alla capacità di programmazione delle manutenzioni al fine di garantire l'esercizio continuativo delle linee di trattamento.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 15                 | <b>25</b>      | qualitativo  |
|                                                                                                                     | 2. Completezza ed accuratezza della vendors list                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 5                  |                | qualitativo  |
|                                                                                                                     | 3. Completezza ed accuratezza del Piano di approvvigionamento del magazzino strategico dei ricambi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 5                  |                | qualitativo  |
| <b>D. Migliorie offerte</b>                                                                                         | 1. Migliorie sul ciclo produttivo valutato in ordine alla capacità di migliorare l'affidabilità del ciclo produttivo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 5                  | <b>10</b>      | qualitativo  |
|                                                                                                                     | 2. Miglioramento della dotazione infrastrutturale misurata come capacità di migliorare le caratteristiche di vetustà delle opere civili                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 5                  |                | qualitativo  |
| <b>E. Piano di riassorbimento</b>                                                                                   | 1. numero dei lavoratori che beneficeranno della clausola sociale di riassorbimento e relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico).<br>Il punteggio massimo sarà attribuito al concorrente che avrà proposto il riassorbimento dell'intero numero dei lavoratori già utilizzati nell'appalto di ciascun polo, a valere per l'intera durata dell'appalto ed alle medesime condizioni di inquadramento contrattuale attuale ed impegno orario per come derivante, per ciascuno di essi, dal rapporto di lavoro in essere con il gestore uscente.<br>A coloro che offriranno un numero di lavoratori da riassorbire inferiore a quello massimo, verrà attribuito un punteggio ridotto proporzionalmente (3 punti per una riduzione fino a 2 persone, 0 punti per riduzioni di più di 2 persone) | 10                 | <b>10</b>      | quantitativo |
| <b>totale punteggio</b>                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                    | <b>80</b>      |              |

La proposta tecnica dovrà contenere una relazione specifica per ciascun lotto e per ciascuno dei quattro criteri suddetti nella quale dovranno essere dettagliatamente illustrate le azioni adottate per ciascuno dei tre temi/criteri nonché le migliorie proposte rispetto alla conduzione attuale.

In particolare:

- A) per le **caratteristiche della gestione e delle performance di processo** dovrà essere predisposta una **Relazione sulle performance di processo** nella quale dovranno essere descritti i flussi di processo per ciascuna linea di trattamento indicando il raffronto tra le performance previste nelle autorizzazioni esistenti e quelle che il concorrente è in grado di garantire. La relazione dovrà contenere una tabella riepilogativa indicante per ciascuna tipologia di scarto di processo la percentuale di riduzione e la percentuale di riduzione complessiva, ai fini della valutazione nello specifico subcriterio. In tale relazione dovrà essere indicato precisamente l'impianto e la tipologia degli impianti di destinazione finale di ciascuna delle frazioni di scarto prodotte. La relazione dovrà indicare il fabbisogno e la modalità di soddisfacimento di tale fabbisogno;

- B) per i **sistemi di controllo e presidi ambientali** dovrà essere predisposta una **Relazione sui sistemi di controllo ambientale** nella quale dovranno essere descritte tutte le soluzioni migliorative proposte rappresentando il confronto con lo stato di esercizio di progetto, sia in termini qualitativi che quantitativi. Capitolo specifico dovrà essere dedicato al monitoraggio ed al controllo dell'impatto odorigeno per il quale dovranno essere previste misure atte ad abbattere le emissioni odorigene ed a controllare e annullare ogni possibile emissione fuggitiva.
- C) per la **Qualità delle azioni volte al controllo, alla completezza ed alla efficacia del programma di manutenzione**, al fine di valutare la capacità di far fronte alle esigenze manutentive delle linee di trattamento garantendo la continuità dell'esercizio alle potenzialità autorizzate e l'efficienza di mezzi, attrezzature e opere civili, dovranno essere predisposti:
1. un **Programma delle manutenzioni ordinarie e programmate** completo dell'elenco dei fornitori (vendors list);
  2. un **Programma di allestimento di un magazzino ricambi ordinari e strategici**.
- D) per le **migliorie** dovrà essere predisposta una **Relazione** nella quale dovranno essere descritte, in due specifici capitoli, tutte le soluzioni migliorative proposte, sia rispetto al ciclo produttivo sia rispetto alle opere civili, rappresentando il confronto con lo stato attuale.

Per i documenti di cui ai punti A., B. e D. è fissato un numero massimo di pagine pari a 40, escluse copertine, indici ed allegati. Per gli allegati è previsto un numero massimo di pagine pari a 100, esclusi copertine ed indici. Le pagine eccedenti tali limiti non verranno valutate dalla Commissione.

Non è previsto un numero massimo di pagine per i documenti di cui al punto C.

La proposta tecnica così costituita farà parte integrante e sostanziale del contratto e costituirà elemento tecnico e gestionale di controllo per la Direzione per l'Esecuzione del contratto.

Il concorrente potrà inserire comprovata e motivata dichiarazione ai sensi dell'art. 53, comma 5 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (segreti tecnici o commerciali), in merito alla sussistenza di segreti tecnici e commerciali e, pertanto, se ritiene l'offerta tecnica coperta da riservatezza.

Conformemente a quanto previsto dalle Linee guida ANAC n. 13 del 13/02/2019, all'offerta dovrà, altresì, essere allegato il **Piano di riassorbimento del personale** già impiegato nell'appalto, atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico).

La mancata presentazione del succitato piano equivale a mancata accettazione della clausola sociale con la conseguenza che, costituendo manifestazione della volontà di proporre un'offerta condizionata e come tale inammissibile, comporta l'esclusione dalla gara. Non si fa luogo all'esclusione nell'ipotesi in cui l'operatore economico manifesti il proposito di applicare la clausola sociale nei limiti di compatibilità con la propria organizzazione d'impresa, secondo i termini evidenziati al paragrafo 3 delle predette linee guida.

L'offerta potrà, altresì, contenere – ai soli fini conoscitivi e non valutativi – un'introduzione, redatta in un elaborato a se stante, con una breve descrizione dell'Impresa, l'organigramma sintetico dell'azienda dal quale si evincano le figure che intervengono nel processo decisionale, nonché il numero di tecnici qualificati e delle altre figure operative.

In relazione alla particolare tipologia del servizio, l'assunzione dell'appalto implica da parte dell'Aggiudicatario la conoscenza delle linee impiantistiche, delle caratteristiche dei processi di trattamento ivi svolti e, più in generale, di tutte le circostanze che possono influire sul giudizio della Ditta concorrente circa la convenienza di assumere l'appalto. Per tale ragione, in fase di predisposizione dell'offerta il concorrente dovrà effettuare un sopralluogo presso ciascun impianto. **Il sopralluogo è obbligatorio** e il suo mancato espletamento costituisce causa di esclusione dalla

RELAZIONE GENERALE

procedura di gara.

Considerata, infine, la rilevante necessità che il gestore garantisca la capacità di smaltire per l’intero periodo contrattuale ogni scarto di lavorazione e di processo, in sede di presentazione delle offerte il concorrente deve assumere l’impegno, pena l’esclusione, a produrre, prima della stipula del contratto, uno o più contratti volti a garantire gli smaltimenti degli scarti per l’intero periodo della gestione degli impianti.

Prima della stipula del contratto di appalto, con valore di condizione necessaria inderogabile, dovranno, pertanto, essere presentati alla S.A. i contratti relativi agli spazi atti a garantire lo smaltimento degli scarti di lavorazione nell’anno solare di riferimento, corredati dall’indicazione dell’impianto di smaltimento o di recupero cui il rifiuto è destinato, i relativi estremi autorizzativi e i quantitativi conferiti annualmente, a quali operazioni di smaltimento o recupero è destinato il rifiuto, specificando se trattasi di recupero di energia o di materia. Entro il mese di settembre di ogni anno solare dovranno essere trasmessi alla S.A. i contratti relativi allo smaltimento degli scarti di lavorazione per l’anno solare successivo. La mancata presentazione di tali contratti comporta la risoluzione per inadempimento contrattuale.

Catanzaro, 17/08/2023

Il Dirigente dell’Area Rifiuti  
*Ing. Vincenzo De Matteis*